

Uchwała Nr 4200/II/66/2015
z dnia 14 kwietnia 2015 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pawłowice sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok wraz informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Bernadeta Dziedziak
Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
 Krystyna Zawiślak

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Pawłowice** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok wraz informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 30 marca 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, Zespołu Zamiejscowego w Bielsku-Białej, wpłynęło sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Pawłowice wraz informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, przedłożone przez Wójta Gminy, działającego na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione tut. Izbie z zachowaniem ustawowego terminu, tj. do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

I. Budżet Gminy na rok 2014 został uchwalony uchwałą Rady Gminy Pawłowice Nr XXXIII/400/2013 z dnia 17 grudnia 2013 roku. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok - nie występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 119) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), za wyjątkiem wykazanych w przedłożonym sprawozdaniu wykonanych wydatków w rozdziale 85212 w wysokości 2.875.563,17 zł oraz w dziale 900 w kwocie 1.056.745,02 zł, podczas gdy ze sprawozdania Rb – 28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 roku, wynikają odpowiednio wykonane wydatki w wysokości 2.785.563,17 zł oraz 2.503.037,04 zł.

II. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2014 rok jest kompletne, gdyż zawiera informacje wymienione w art. 269 wyżej wymienionej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. w szczególności:

1. Wykonane dochody i wydatki, przedstawione w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, które wyniosły:

- dochody **65.905.817,38 zł**, tj. **87,8 %** planu,
- wydatki **69.548.731,74 zł**, tj. **86,6 %** planu.

Wystąpiły niższe wykonania w zakresie dochodów własnych pochodzących ze sprzedaży majątku, tj. na poziomie 41,5% zaplanowanych dochodów z tego tytułu w kwocie 258.365,62 zł oraz z podatku od nieruchomości, które wynosiło 64,2% zaplanowanych dochodów z tego źródła w kwocie 20.000.000 zł. W tym zakresie Skład uwzględnił wyjaśnienia Wójta Gminy zawarte w przedłożonym sprawozdaniu, z których wynika, że niższe wykonanie wiąże się z opodatkowaniem nieruchomości budowli znajdujących się w wyrobiskach górniczych, gdzie decyzje wydane w 2014 roku nie uwzględniały kosztów drażenia tych wyrobisk zgodnie z wytycznymi TK, a ponadto uchylone zostały decyzje za lata 2003 do 2005 i umorzono postępowanie podatkowe ze względu na upływ terminu przedawnienia, co spowodowało konieczność zwrotu nadpłaty powstałej na koncie podatnika.

2. Wykonanie budżetu zamknęło się deficytem budżetu w kwocie **-3.642.914,36 zł**, przy planowanym deficycie w wysokości **-5.260.000 zł**.

3. Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Za rok 2014 została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości: **11.890.013,31 zł**.

4. Zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego.

5. Stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

6. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2014 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

III. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że stan zobowiązań Gminy według tytułów dłużnych, na koniec 2014 roku wynosił **4.000.000 zł**, co stanowiło **6,1 %** wykonanych dochodów.

Dane z wykonania budżetu Gminy Pawłowice osiągnięte za 2014 rok, wpływają na zachowanie przez jednostkę samorządu terytorialnego relacji wynikającej z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w kolejnych latach. Zgodnie z tą regulacją, planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do planowanych dochodów ogółem budżetu tej jednostki w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym /w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową/ nie mogą być większe, niż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań ustalony dla poszczególnych lat. Wskaźnik ten wyliczany jest - jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Spełnienie powyższej relacji, stanowi warunek konieczny do uchwalenia budżetu na kolejne lata.

IV. Przedłożona informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane, określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, przedłożone dokumenty zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
II Składu Orzekającego

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach
Zespół w Bielsku-Białej

CZŁONEK KOLEGIUM

Bernadeta Dziędziak

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.