

Uchwała Nr 4200/I/87/2022

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 29 kwietnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pawłowice sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawiaślak

 Bernadeta Dziedziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się pozytywną opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Pawłowice** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok – z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Pawłowice przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2021 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu. Wraz ze sprawozdaniem przedłożono również informację o stanie mienia komunalnego.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonych dokumentów i stwierdził, co następuje:

1. Budżet gminy na rok 2021 został uchwalony przez Radę Gminy Pawłowice uchwałą Nr XXIII/231/2020 z dnia 15 grudnia 2020 r. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok zamieszczono dane wykazane w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.), stosownie do regulacji zawartej w § 23 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 144) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2396 z późn. zm.). Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że występują pewne rozbieżności i nieścisłości pomiędzy tymi danymi, a w szczególności:

1) w tabeli „VIII Wydatki budżetu Gminy Pawłowice według działów i grup wydatków”

- w rozdziale 85219 Ośrodki pomocy społecznej - wydatki statutowe, w kolumnie wykonanie wskazano kwotę 172.182,39 zł, a powinno być – 174.067,18 zł (str. 41.),

- w rozdziale 85501 Świadczenia wychowawcze - wydatki statutowe, w kolumnie wykonanie wykazano kwotę 13.438,98 zł, a powinno być – 13.423,09 zł, natomiast w świadczeniach na rzecz osób fizycznych wykazano kwotę 22.300.469,38 zł, zamiast – 22.298.600,48 zł (str. 42.),

- w rozdziale 85502 Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz środki na ubezpieczenie emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego - wydatki statutowe w kolumnie wykonanie wykazano 51.442.32 zł, a powinno być 49.573,42 zł, natomiast w świadczeniach na rzecz osób fizycznych wykazano kwotę 4.365.323,18 zł, zamiast 4.367.192,08 zł (str. 42.);

2) w tabeli „XV Dochody i wydatki związane z zadaniami własnymi gminy dofinansowane z dotacji celowych otrzymanych z budżetu państwa (§ 2030 i 2040) w roku 2021” występuje błędna suma wydatków na zadania własne w kolumnie plan po zmianach, gdyż podano kwotę 378.797,00 zł zamiast 1.257.214,00 zł, a w kolumnie wykonanie podano kwotę 366.926,47 zł zamiast 1.245.345,47 zł (str.58.).

Skład wskazuje również, iż zapisy zawarte w sprawozdaniu (str. 60-62.), dot. przychodów uzyskanych w 2021 r. mogą sugerować, że niewykorzystane środki wynikające ze szczególnych zasad wykonywania budżetu są zaliczane do nadwyżki budżetowej, podczas gdy środki te klasyfikowane są w § 905 Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej, które wynosiły:

- dochody 136.519.125,64 zł, tj. 106,5 % planu,
- wydatki 125.568.637,78 zł, tj. 88,4 % planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się nadwyżką budżetową w kwocie 10.950.487,86 zł, przy planowanym deficycie budżetu w wysokości - 13.854.272,27 zł.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Za rok 2021 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 26.862.997,44 zł;

b) zawarto zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego, lecz wykazano tylko plan po zmianach i kwoty wykonane, nie wyszczególniono natomiast danych obrazujących plan na początek roku;

c) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

3. Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.) w przedłożonym sprawozdaniu ujęto:

- a) informację o dochodach z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- b) informację o wydatkach poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Skład Orzekający stwierdził jednak, że przedstawione dane nie wyszczególniają wszystkich kosztów w układzie, o których mowa w art. 6r ust. 2–2c tej ustawy;
- c) objaśnienia do powyższych danych.

4. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2021 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

5. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań gminy według tytułów dłużnych, na koniec 2021 roku wynosił 3.676.618,00 zł, co stanowiło 2,7 % wykonanych dochodów.

6. Na koniec 2021 roku została zachowana relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co stanowi warunek konieczny do uchwalenia budżetu. Relacja powyższa po uwzględnieniu wyników wykonania budżetu 2021 roku ulega poprawie.

7. Przedłożona wraz ze sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu za 2021 rok informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane, określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk