

Uchwała Nr 4200/II/14/2017

z dnia 19 stycznia 2017 roku

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby

Obrachunkowej w Katowicach

Urząd Gminy Pawłowice
Punkt Obsługi Klienta
WPŁYNĘŁO dnia: 19.01.17
Liczba załączników: -
Podpis zweryfikowany w dniu 19.01.17
Osoba weryfikująca i sprawdzająca wydruk
Kierownik
Podpis

Nr 00029

Ważny/ brak możliwości weryfikacji

**w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Pawłowice,
wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.), w związku z art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak
Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu **Gminy Pawłowice**, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań – **z uwagą** zawartą w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 5 stycznia 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, Zespołu Zamiejscowego w Bielsku-Białej, wpłynęła uchwała Nr XXIII/219/2016 Rady Gminy Pawłowice z dnia 27 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Pawłowice na 2017 rok, natomiast w dniu 29 grudnia 2016 roku została przekazana -

w formie dokumentu elektronicznego – uchwała Nr XXIII/218/2016 Rady Gminy Pawłowice z dnia 27 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pawłowice na lata 2017-2023.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.), regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wykonaniu art. 230 ust. 5 wyżej powołanej ustawy, w przypadku negatywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej wydawanej w zakresie prawidłowości planowanej kwoty długu, jednostka samorządu terytorialnego dokonuje takich zmian uchwał, aby została zachowana relacja określona w art. 243 ww. ustawy o finansach publicznych.

II Skład Orzekający zważył, co następuje:

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Pawłowice, wynikająca z prognozy sporządzonej na okres obejmujący lata 2017-2023, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 powyżej wymienionej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym - relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek,
- 2) wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji,

do planowanych dochodów ogółem budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów - Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została opracowana na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. Łączna kwota długu wykazana

w wieloletniej prognozie finansowej Gminy, na koniec 2017 roku wynosi 20.907.220,26 zł. W kolejnych latach objętych prognozą kwoty długu, Gmina nie planuje przychodów zwiększających dług jednostki samorządu terytorialnego. Z danych zawartych w załącznikach nr 1 i nr 3 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pawłowice na lata 2017-2023 wynika, że Gmina planuje w 2017 roku zaciągnięcie pożyczki w kwocie 486.000 zł. W objaśnieniach do uchwały wyjaśniono, iż: „*W roku 2017 planuje się zaciągnięcie pożyczki w WFOŚ i GW w kwocie 486 000,00 zł z przeznaczeniem na inwestycje kanalizacyjne*“. Skład Orzekający wnosi uwagę, albowiem Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach - nie jest państwowym funduszem celowym, ale inną osobą prawną utworzoną na mocy odrębnej ustawy w celu wykonywania zadań publicznych, wymienioną w art. 9 pkt 14 ww. ustawy o finansach publicznych, co potwierdzają przepisy statutowe Wojewódzkiego Funduszu (§ 2 ust. 2 statutu stanowiącego załącznik do uchwały Nr IV/21/2/2012 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 17 maja 2012 roku). Z tych powodów do pożyczek z Wojewódzkiego Funduszu nie ma zastosowania przepis art. 90 ustawy o finansach publicznych, na mocy którego jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych, na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3. ustawy. Pożyczki mogą być zaciągane z przeznaczeniem na cele wymienione w art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, czyli na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- 4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Z podanych wyżej przyczyn, planowana do zaciągnięcia pożyczka ujęta w prognozie kwoty długu nie spełnia wymagań z art. 90 ustawy. Gmina nie planuje deficytu budżetowego, który wymagałby sfinansowania przychodami pochodzącymi z pożyczki.

W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową zostanie spełniona relacja określona w przytoczonym wcześniej art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład ocenił, że planowana kwota długu, w okresie objętym prognozą, kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych

regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający przypomina, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 zdanie drugie i w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający wydał opinię - jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Bernadeta Dziedziak

Elektronicznie podpisany przez
Bernadeta Stanisława Dziedziak