

Uchwała Nr 4100/II/218/2013
z dnia 2 grudnia 2013 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pawłowice projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Pawłowice projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z **uwagami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Pawłowice przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, Zespół Zamiejscowy w Bielsku-Białej, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pawłowice w formie dokumentu elektronicznego - w ustawowym terminie określonym w art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i ustalił, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały rady w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2014- 2017;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
3. Na lata objęte prognozą zaplanowano m.in.: dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu i sposób jego spłaty oraz limity wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia - zgodnie z postanowieniami zawartymi w art. 226 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
4. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
5. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
6. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2014 rok są ze sobą zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów;
7. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy Pawłowice do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych, wynikające z art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w zakresie upoważnienia do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy - nie określono kwoty /limitu zobowiązań/, do której udziela się takiego upoważnienia organowi wykonawczemu. Zapis w projektowanym brzmieniu nie uwzględnia wymogu wynikającego z treści przepisu zawartego w art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.), zgodnie z którym do wyłącznej właściwości rady gminy należy określanie wysokości sumy, do której wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania. Należy wskazać, że po nowelizacji ustawy o finansach publicznych, dokonanej ustawą z dnia 7 grudnia 2012 roku o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz.

U. z 2012 r. poz. 1456), polegających w szczególności na zmianie treści art. 226 ust. 4, określającego definicję przedsięwzięcia – w aktualnym stanie prawnym upoważnienia dla organu wykonawczego, mające swoje źródło w art. 228 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, mogą dotyczyć:

- a) zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć /jako projektów, programów lub zadań wieloletnich/, wyszczególnionych w załączniku do wieloletniej prognozy finansowej, gdzie są wyraźnie określone m.in. łączne nakłady finansowe i limity wydatków w poszczególnych latach na dane przedsięwzięcia i tym samym zakres upoważnienia będzie wyraźnie oznaczony limitami zamieszczonymi w tym załączniku, albo
 - b) zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy - jednakże w związku z wyłączeniem tego typu umów z zakresu przedsięwzięć w upoważnieniu tego rodzaju winien zostać wyraźnie określony limit dla tego rodzaju zobowiązań, jako konsekwencja wynikająca z art.18 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym;
8. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej przedłożono objaśnienia przyjętych wartości zawierające także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 ustawy. Zauważa się, iż zawarta w tam informacja dla lat 2014 do 2016 o wykorzystaniu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych i wolnych środków jest niejasna. Według danych będących w posiadaniu tut. Izby, Gmina nie posiada wolnych środków pochodzących z lat poprzednich, natomiast stan nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych wynosi 6.094.488,06 zł i nie pokrywa prognozowanych potrzeb dla lat 2014 do 2016. Wójt Gminy nie wyjaśnił skąd pochodzą rozdysponowywane wolne środki, jak również dlaczego prognozuje, iż nadwyżka z wykonania budżetów lat poprzednich zostanie wykorzystana w latach przyszłych, skoro z aktualnie obowiązujących dokumentów planistycznych, a mianowicie uchwały budżetowej Gminy Pawłowice na 2013 rok, wynika jej rozdysponowanie na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2013 roku.

Na zakończenie niniejszej opinii Skład Orzekający wskazuje na wymagający poprawy zapis § 7 uchwały stanowiący o dacie jej wejścia w życie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach

Zespół w Bielsku-Białej

PRZEWODNICZĄCY
II Składu Orzekającego



Bernadeta Dzięziak

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od daty doręczenia.