

Uchwała Nr 4100/II/217/2013
z dnia 2 grudnia 2013 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pawłowice projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Pawłowice projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi - **z uwagami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Pawłowice przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, Zespół Zamiejscowy w Bielsku-Białej, projekt uchwały budżetowej na 2014 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi – w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2014 rok i ustalił jak zawarto poniżej.

Projekt uchwały budżetowej na 2014 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej wymienionej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych i spełnia określone w niej wymagania, a w szczególności:

1. Podstawowe wielkości budżetowe tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zaplanowano w ustawowej szczegółowości z odpowiednim wyodrębnieniem m.in. zadań własnych i zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami jednostce samorządu terytorialnego;

2. Przedłożony projekt jest zrównoważony, a źródła sfinansowania deficytu budżetu zostały określone - z zastrzeżeniami zawartymi w opinii o możliwości sfinansowania deficytu. Według danych będących w posiadaniu tut. Izby, Gmina nie posiada wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych;

3. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje również wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, za wyjątkiem wynikającego z pkt 8 ust. 1 art. 212 i art. 237 ust. 1 tej ustawy obowiązku określenia w planie dochodów i wydatków budżetu - dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, wynikających ze szczególnych zasad wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego zawartych w odrębnych ustawach. Taką szczególną zasadą wykonywania budżetu wynikającą z odrębnej ustawy jest zasada zawarta w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399). Powołana w ww. przepisie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zasada szczególna stanowi odstępstwo od zawartej w przepisie art. 42 ust. 2 ustawy o finansach publicznych zasady *niefunduszowania* i w ocenie Składu winna zostać zrealizowana poprzez wyraźne wskazanie (wyróżnienie) w uchwale budżetowej dochodów z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatków nimi finansowanych;

4. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy o finansach publicznych;

5. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym - zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu;

6. W projekcie zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy Pawłowice, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w treści § 10 projektu uchwały zawarto regulację o brzmieniu cyt.: „*Określa się wysokość wydatków bieżących, do których Wójt Gminy może samodzielnie i jednorazowo zaciągać zobowiązania wykraczające poza rok budżetowy do kwoty 3.000.000 zł*”, która narusza normę prawną art. 213 ww. ustawy o finansach publicznych - w myśl której, w uchwale budżetowej nie zamieszcza się przepisów niezwiązanych z wykonywaniem budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Przedmiotowy zapis dotyczący zaciągania zobowiązań w obszarze w wydatków bieżących przekraczających rok budżetowy - nie jest związany z wykonywaniem budżetu 2014 roku, ale budżetów lat przyszłych. Elementy uchwały budżetowej zostały wyraźnie wskazane w przepisie art. 212 ustawy o finansach publicznych, jednocześnie w art. 213 tej ustawy wprowadzono zakaz obarczania uchwały budżetowej treściami niezwiązanymi z jej wykonywaniem.

Skład zwraca także uwagę na drobne błędy rachunkowe:

- a) w tabeli nr 1 w kolumnie nr 3 - wyliczenie kwoty planu dochodów ogółem w Dziale 801 nie daje kwoty tam zawartej w wysokości 2.035.324 zł,
- b) w tabeli nr 2 w kolumnie nr 3 (w tym: bieżące) ostatni wiersz (razem) nie daje kwoty tam zawartej w wysokości 54.011.856,74 zł.

Do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie oraz materiały informacyjne. W ocenie II Składu Orzekającego materiały te nie budzą zastrzeżeń.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia - zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach

Zespół w Bielsku-Białej

PRZEWODNICZĄCY

II Składu Orzekającego

Bernadeta Dziędziak

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.